BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

07 -33- 2026

Број: ЈН2-02-07-1-1118-7/26
Бања Лука, 06.08.2026.године

Канцеларија за разматрање жалби, Филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби понуђача, „Гарант осигурање“ д.д. Брчко, бр. 2700/2026 од 15.05.2026.године, изјављена на Одлуку о избору најповољнијег понуђача, број УД-1152-4/26 од 08.05.2026.године и Записник, бр. КЈН-1152-3/1/26, уговорног органа, АД Водовод и канализација Бијељина, у поступку јавне набавке „осигурања возила“ на основу члана 111.став (1) тачка ц.) Закона о јавним набавкама ("Сл.гласник БиХ", број:39/14, 59/22 и 50/24) и члана 228. Закона о управном поступку ("Сл.гласник БиХ",број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), на сједници, одржаној дана 06.08.2026.године, донесено је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба понуђача, „Гарант осигурање“ д.д. Брчко, бр. 2700/2026 од 15.05.2026.године, изјављена на Одлуку о избору најповољнијег понуђача, број УД-1152-4/26 од 08.05.2026.године и Записник, бр. КЈН-1152-3/1/26, уговорног органа, АД Водовод и канализација Бијељина, **одбија се, као неоснована.**

Одбија се и захтјев за накнаду трошкова жалбеног поступка .

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган, АД Водовод и канализација Бијељина, (у даљем тексту Уговорни орган) је објавио Обавјештење о набавци на порталу јавних набавки под бројем 177-7-2-96-3-84/26 од 09.04.2026. годиме, у конкурентском поступку набавке „осигурање возила“, према тендерској документацији, доноси оспорену одлуку на коју жалилац улаже жалбу.

У жалби жалиоца се истиче:

На основу увида у тендерску документацију, и анализе понуђених цијена уочили смо неправилности приликом обрачуна премије осигурања за возила под редним бројем 23, 25 и 26. Код поменутих возила премијски разред Р02 и прописана законска тарифа износи 415,93 КМ. Понуђачи АД „Нешковић осигурање" Бијељина и АД „Осигурање Аура" Бања Лука су дали некоректне понуде које нису у складу са прописаним тарифама. Оба поменута понуђача су за наведена возила понудила износ премије осигурања од 346,61 КМ. Понуђена премија се односи на премијски разред Р01, а возила под редним бројевима 23, 25 и 26 су премијског разреда Р02, што се види на обрасцу за цијену понуде са техничким спецификацијама услуга.

У складу са тим сматрамо да Одлука о избом најповољнијег понуђача УД-1152-4/26 од 08.05.2026. године, треба да буде поништена те да се поново размотре све понуде и одабере најповољнија понуда а која је у складу са законским прописима (Закон о друштвима за осигурање („Службени гласник Републике Српске", број: 17/05, 1/06, 64/06, 74/10, 47/17 и 58/19), члана 12. став 2. Закона о обавезним осигурањима у саобраћају („Службени гласник Републике Српске", број: 82/15 и 78/20) и члана 18. став 1. тачка 2. Статута Агенције за осигурање Републике Сипске („Службени гласник Републике Српске", број: 2/15, 76/16, 89/19 и 35/21), Управни одбор Агенције за осигурање Републике Српске, од 12. маја 2025. године).

На изнешену жалбу , Уговорни орган је доставио изјашњење по истој са комплетном документацијом заведено под бројем УД-1678-1/26 од 25.05.2026. године, а запримљена код овога органа и заведена под бр. ЈН2-02-07-1-1118/26 од 03.07.2026.године.

У Изјашњењу се истиче

Жалбени навод жалиоца уговорни орган сматра неоснованим Жалбени наводи су произвољни. исконструисани и неосновани, те су у складу са наведеним и изављепе жадбе у цјелости неосновапе.

Понуда за обавезно осигураље моторних возила од аутоодговорности и осигурање возача и путника од посљедица несрећног случаја понуђача АД „Нешковић осигурање" Бијељина и „Гарант осигурање'" ДД Брчко дата је на основу списка возила и тренутних премијс|сих разреда активних полиса АД „Водовод и канализација" Бијељина датих у табели Аискха 3. а у складу са законским прописима из области осигурања и у складу са Одлуком о заједничкој тарифи премија и цјеновнику за осигурање од аутоодговорности за моторна возила у Републици Српској (Сл. Гл. 08/2024).

У члану 22. Одлуке о заједничкој тарифи премија и цјеновнику за осигурање од одговорности за моторна возила у Републици Српској у ставу (2) наведено је да: „Бонус" представља смањење обрачунате основне премије за возило код закључења наредне полисе осигурања у случају да осигураник, у претходном мјеродавном периоду, није проузроковао ниједан штетни догађај.

У члану 23. Одлуке о заједничкој тарифи премија и пјеновнику за осигурање од одговорности за моторна возила у Републици Српској у ставу (2) наведено је да: Ако је осигураник имао закључено осигурање од аутодоговорности за возило најмање годину дана и ако у претходном мјеродавном периоду није проузроковао штетни догађај, осигуранику се за одређено возило, код сљедећег обрачуна премије осигурања, одобрава један (најближи) премијски разред ниже од претходног, највише до премијског разреда Р-01

Уговорни орган АД „Водовод и канализација" Бијељина у тачки 2.2. Тендерске документације за набавку услуге број: УД-1152-2/26 од 09.04.2026. године наводи:

Предмет овог поступка је набавка услуге обавезног осигурања моторних возила од аутоодговорности и осигурање возача и путника од посљедица незгоде, према опису и списку услуге из Обрасца за цијену понуде - број ИИ-59, који је у прилогу овог конкурентског захтјева (Анекс 3), на период од годину дана од стране осигуравајућих друштава. Изабрани понуђач ће фактурисати услуге осигурања сваког појединачног возила након извршења услуга. Цијена премије обавезног осигурања моторних возила од ауто-одговорности и осигурање возача и путника од посљедица незгоде се формира на основу списка возила и

тренутних активних полиса А.Д. „Водовод и канализација“ Бијељина, датог у табели (Анекс 3).

Понуђач АД „Нешковић осигурање“ Бијељина је обрачунао премију осигурања од аутоодговорности за наредни период осигураља, користећи као основ за обрачун премијске разреде из тренутних активних полиса А.Д. „Водовод и каналйзација“ Бијељина наведених v табели Анекса 3 ТД, а све v складу са позитивним проиисима, односно одредбама става 2 члана 22. и сгава 2 члана 23. Одлуке о заједничкој тарифи премија и цјеновнику за осигурање од одговорности за моторна возила у Републици Српској.

За возила под редним бројевима 23., 25. и 26. у табели Анекса 3. Тендерске документације исказани су премијски разреди Р-02 активних тренутних полиса, што представља основ за обрачун наредне полисе осигурања, односно обрачунавање премије осигурања на премијски разред Р-01. Уговорни орган АД „Водовод и канализација“ Бијељиа ни у једном контексту није нагласио да су понуђачи дужни доставити понуду осигурања на наведена возила на премијски разред Р-02, чак ни у одговору на питање #2 од 17.04.2026 године постављено од стране Граше осигурања од 16.04.2026. преко Портала јавних набавки, већ да је наведени премијски разред тренутних активних полиса основ за формирање премије обавезног осигурања моторних возила од аутоодговорности.

Једноставније речено - уговорни орган ie нагласио да на постојеће чињенично стање примјене важеће законске одредбе из области осигурања и да понуда буде у склад са Одлуком о заједничкој тарифи премија и цјеновнику за осигурање од одговорности за моторна возила у Републици Српској. Све наведено је учињено тј. испоштовано v понуди датој од понуђача „Нешковић осигурање“а.д.

Измјеном тендерске документације од стране Уговорног органа у виду додавања напомене у Образац за цијену понуде са техничким спецификацијама услуга - АНЕКС 3 и у члану 4. Нацрта Уговора - Анекс 7, а која гласи: „Уколико у временском пердоду осигурања моторних возила дође до промјене премијских разреда осигурање he се вршити у складу са законским прописима из области осигурања и у складу са Одлуком о заједничкој тарифи премија и цјеновнику за осигурање од одговорности за моторна возила у Републици Српској (Сл. Гл. 08/2024), такође не представља обавезу понуђачима да у својој понуди обрачунају премију обавезног осигурања од аутоодговорности на премијски разред Р-02 за возила под редним бројевима 23., 25. и 26 у табели Анекса 3. Тендерске документације, већ да наведени премијски разред активних полиса Р-02 буде основ за обрачун премије за наредну полису осигурања.

Понуђач „Нешковић осигурање“а.д. је све наведено испоштовао тј. наведени премијски разред активних полиса Р-02 је био основ за обрачун премије за наредну полису, а све у складу са важећим законским nopnucima u одредбама Одлуке о заједничкој тарифи чремија u цјеновнику за осигурање од одговорности за моториа возила у Републици Српској.

Из свега иаведеног јасно произилази да је понуда понуђача „Нсшковић осигурање“а.д. дата у складу са позитивним прописима односно одредбама члана. 22. и члана 23. Одлуке о заједничкој тарифи премија и цјеновнику за осигурање од одговорности за моторна возила у Републици Српској.

Понуђач АД „Нешковић осигурање“ Бијељина у Изјави Обрасца за понуду, а у складу са садржајем и захтјевима из тендерске документације прихватио је њене одредбе у цјелости, без икаквих резерви и ограничења. С тим у вези је кориштена оригинална верзија Обрасца за цијену понуде са техничким спецификацијама услуга - Анекс 3 и Нацрт Уговора, Анекс 7, те чињеница некориштења накнадно измјењене верзије наведених образаца не може бити основ да се понуда понуђача дисквалификује.

У складу са свим наведеним јасно произилази да су жалба „Граве осигурање а.д. Бања Лука и жалба „Гарант осигурање“д.д. Брчко у цјелости неосноване, те предлажемо да их уговорни орган као такве одбије у цјелости.
Због свега напријед наведеног предлажемо да КРЖ сходно члану 111. став 1. тачка ц.) да одбије жалбу због неоснованости, како би уговорни орган могао наставити поступак набавке у складу са Законом о јавним набавкама БиХ.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних претпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалиоца, како би се у опште приступило њеном рјешавању, а односе се на допуштеност, благовременост и изјављеност од овлашћене особе у складу са чланом 109. став (1) и (2) Закона о јавним набавкама као и на претпоставке прописане чланом 105. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине.

Након што су предње претпоставке преиспитане, овај орган је увидом у достављену документацију; те анализом сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак, утврдио да је потребно одбити наводе жалиоца.

Жалба је неоснована

Жалбени навод: „На основу увида у тендерску документацију, и анализе понуђених цијена уочили смо неправилности приликом обрачуна премије осигурања за возила под редним бројем 23, 25 и 26. Код поменутих возила премијски разред Р02 и прописана законска тарифа износи 415,93 КМ. Понуђачи АД „Нешковић осигурање" Бијељина и АД „Осигурање Аура" Бања Лука су дали некоректне понуде које нису у складу са прописаним тарифама. Оба поменута понуђача су за наведена возила понудила износ премије осигурања од 346,61 КМ. Понуђена премија се односи на премијски разред Р01, а возила под редним бројевима 23, 25 и 26 су премијског разреда Р02, што се види на обрасцу за цијену понуде са техничким спецификацијама услуга“, овај орган је на основу достављене документације, закључио да ће цијена премије обавезног осигурања моторних возила од аутоодговорноети и осигурања возача и путника од посљедица незгоде се формирати на основу списка возила и тренутних активних полиса датих у табели Анекса 3. а све у складу са Одлуком о заједничкој тарифи премија и цјеновнику АО за моторна возила у Републици Српској.

Одлуком о заједничкој тарифи премија и цјеновнику за осигурање од аутоодговорности за моторна возила у Републици Српској (Сл. Гл. 08/2024); у члану 22. у ставу (2) наведено је да: „Бонус“ представља смањење обрачунате основне премије за возило код закључења наредне полисе осигурања у случају да осигураник, у претходном мјеродавном периоду, није проузроковао ниједан штетни догађај.

У члану 23. у ставу (2), исте одлуке, каже се: „ако је осигураник имао закључено осигурање од аутодоговорности за возило најмање годину дана и ако у претходном мјеродавном периоду није проузроковао штетни догађај, осигуранику се за одређено возило, код сљедећег обрачуна премије осигурања, одобрава један (најближи) премијски разред ниже од претходног, највише до премијског разреда Р-01“.
У конкретном случају, може се закључити да је осигураник имао закључено осигурање од аутоодговорности за возила која цитира жалилац у жалби, најмање годину дана, те да није проузроковао у предходном периоду никакав штетни догађај, из истог се закључује да су кумулативно испуњена два битна

услова како би се у конкретном обрачун премије осигурања могао примјенити најближи премијски разред нижи од предходног.

Оспорени понуђач је обрачунао премију осигурања од аутоодговорности за наредни период осигураља, користећи као основ за обрачун премијске разреде из тренутних активних полиса А.Д. „Водовод и канализација“ Бијељина иаведених v табели Анекса 3 ТД-а, v складу са одредбама става 2 члана 22. и сгава 2 члана 23. Одлуке о заједничкој тарифи премија и цјеновнику за осигурање од одговорности за моторна возила у Републици Српској.

Тако је за возила под редним бројевима 23., 25. и 26. у табели Анекса 3. Тендерске документације, која оспорава жалилац, исказани премијски разреди Р-02 активних тренутних полиса, што представља основ за обрачун наредне полисе осигурања, на премијски разред Р-01 што по мишљењу овога органа није повријеђен законски основ.

Стога је овај жалбени навод неоснован.

У овом случају, по питању жалбених навода, уговорни орган је исправно поступио и није начинио повреду поступка јавне набавке.

Имајући у виду предње, жалба је неоснована, те је на основу члана 228. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Обзиром да се жалба одбија као неоснована, самим тим одбија се и захтјев за надокнаду трошкова жалбеног поступка као и трошкова правног заступања.

Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначни управни акт. Против овог Рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења.

Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Горан Бибановић, дипл.правник

Достављено:
- жалиоцу
- Уговорном органу
- изабраном понуђачу
- а/а и евиденција

